

# *Aprender a construir el plan de* **AUTOPROTECCIÓN** *individual y colectivo*



**25**  
  
**COMPROMISO**  
CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL ORIENTE  
*25 Años. Por la dignidad de todos y todas*

Con el apoyo de:



FONDO NORUEGO PARA LOS  
DERECHOS HUMANOS

*Aprender a construir el plan de*

# **AUTOPROTECCION**

*individual y colectivo*

**Línea Jurídica Estratégica de Paz y Derechos Humanos:**

Observatorio de Paz y Derechos Humanos  
Marien Yolanda Correa Corredor  
Coordinadora Línea Jurídica Estratégica de Paz y Derechos Humanos.  
Proyecto: “Defendiendo el territorio y garantizando la vida de sus defensores”  
Financiado por el Fondo Noruego para los Derechos Humanos (FNDH) 2021

**Equipo:**

Laura Tatiana Amaya Barrera, T.S. coordinadora proyecto  
Luis Santiago Gamboa Lozada, abogado área jurídica  
Juan Esteban Arenas Pérez, T.S. responsable Observatorio de Paz y Derechos Humanos  
Juan Camilo Gualdrón Rueda, egresado practicante área jurídica

**Material educativo:**

Elementos para construir el plan de autoprotección individual y colectivo.

**Diseño:** Equipo Compromiso**Fotografías:** Nils Naumann y equipo Línea.**Corporación para el Desarrollo del Oriente, Compromiso**

Nelly Sofía Ardila Valderrama  
Directora ejecutiva

Carrera 32 # 58-20 Bucaramanga –Santander- Colombia  
admin@corporacioncompromiso.com  
lineajuridicaddhhcompromiso@gmail.com  
Teléfonos 6433902- 3182705440  
[www.corporacioncompromiso.org](http://www.corporacioncompromiso.org)  
@CorporacionCompromiso  
@PazDdhh

**2ª edición, 2022**

**Con el apoyo de:**



FONDO NORUEGO PARA LOS  
DERECHOS HUMANOS

# Tabla de contenido

<b>Presentación.....</b>	<b>7</b>
<b>Competencias que se adquieren luego de estudiar esta cartilla.....</b>	<b>8</b>
<b>1 Metodología para el análisis del contexto .....</b>	<b>9</b>
1.1 Análisis del contexto .....	10
1.2 Contexto en el Nororiente .....	14
<b>2 Cartografía socio-ambiental .....</b>	<b>18</b>
2.1 ¿Cómo hacer una cartografía social?.....	19
2.2 Cartografía socio-ambiental del área metropolitana de Bucaramanga .....	20
2.2.1 Conflictos de Bucaramanga.....	20
2.2.2 Conflictos de Lebrija. ....	23
2.2.3 Conflictos de San Juan de Girón.....	24
2.2.4 Cartografía de conflictos de Floridablanca.....	25
2.2.5 Cartografía de conflictos de Piedecuesta.....	27
<b>3 Marco normativo de los Derechos Humanos .....</b>	<b>29</b>
3.1 Ordenamiento jurídico internacional .....	29
3.2 Ordenamiento jurídico nacional.....	31
3.2.1 Marco legal colombiano. ....	36
3.2.2 Marco reglamentario.....	37
3.2.3 Directivas gubernamentales.....	38
3.2.4 Jurisprudencia constitucional colombiana.....	41
<b>4 Protección frente a amenazas o incidentes de seguridad .....</b>	<b>43</b>
4.1 Medidas institucionales de protección .....	43
4.2 Poblaciones que pueden solicitar medidas de protección.....	44
4.3 Momentos de acceso a las rutas de protección de la UNP.....	46
4.3.1 Momento uno: Recopilar documentos exigidos. ....	47
4.3.2 Momento dos: Radicar documentos en la UNP.....	51
4.3.3 Momento tres: Revisar requisitos mínimos. ....	52

4.3.4	Momento cuatro: Activar la ruta de protección.....	52
4.3.5	Momento cinco: Analizar y valorar el caso.....	53
4.3.6	Momento seis: Adoptar e implementar medidas de protección.....	54
4.3.7	Momento siete: Reevaluar el riesgo.....	55
<b>4.4</b>	<b>Mecanismos judiciales nacionales e internacionales.....</b>	<b>55</b>
4.4.1	La acción de tutela.....	56
4.4.2	Medidas cautelares.....	62
<b>4.5</b>	<b>Mecanismos de protección de organizaciones internacionales de la sociedad civil</b>	<b>64</b>
<b>4.6</b>	<b>Mecanismos colectivos de autoprotección. Elementos para su diseño e implementación .....</b>	<b>67</b>
4.6.1	Pasos para la autoprotección.....	67
4.6.2	Diseño de un mecanismo de protección colectiva con énfasis comunitario.....	70
4.6.3	Construcción de mecanismos de autoprotección.....	73
	<b>Conclusiones y recomendaciones.....</b>	<b>76</b>
	<b>Referencias.....</b>	<b>77</b>

## **Lista de tablas**

Gráfico 1. No. de masacres cometidas en Colombia y total de víctimas 2020 a 6 de octubre de 2022. ....	11
Gráfico 2. Homicidios perpetrados contra líderes, lideresas y firmantes del Acuerdo de Paz .....	11
Gráfico 3. Reportes sobre casos de masacres durante año 2021.....	12
Gráfico 4. Reporte de amenazas contra líderes y lideresas de DD. HH reportadas a ACNUDH Colombia durante 2021.....	12
Gráfico 5. Violencias ejercidas durante el paro nacional 28 de abril al 30 de junio de 2021.....	13

## **Lista de gráficos**

Gráfico 1. No. de masacres cometidas en Colombia y total de víctimas 2020 a 6 de octubre de 2022. ....	11
Gráfico 2. Homicidios perpetrados contra líderes, lideresas y firmantes del Acuerdo de Paz .....	11
Gráfico 3. Reportes sobre casos de masacres durante año 2021.....	12
Gráfico 4. Reporte de amenazas contra líderes y lideresas de DD. HH reportadas a ACNUDH Colombia durante 2021.....	12
Gráfico 5. Violencias ejercidas durante el paro nacional 28 de abril al 30 de junio de 2021.....	13

# Presentación

**E**ste documento aporta orientaciones para fortalecer las capacidades de defensores y defensoras de Derechos Humanos, líderes y lideresas sociales y ambientales del departamento de Santander (Colombia), ante situaciones de amenazas e incidentes de seguridad. Su contenido es el producto del proceso realizado por la Corporación COMPROMISO desde el proyecto “Defendiendo el territorio y garantizando la vida de sus defensores” en 12 municipios: Bucaramanga, Floridablanca, Girón, Piedecuesta, Lebrija, Barrancabermeja, Puerto Wilches, San Vicente de Chucurí, Matanza, Sabana de Torres y El Carmen de Chucurí, con apoyo del Fondo Noruego para los Derechos Humanos – FNDH. Se agradece el apoyo brindado como facilitadores en la Escuela de Exigibilidad de Derechos a las siguientes organizaciones: *Somos Defensores*; *Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz – INDEPAZ*; *Clínica Jurídica de Medio Ambiente y Salud Pública de la Universidad de los Andes*; y *Comisión de Verificación de Santander* (especialmente al Comité Universitario de Derechos Humanos y al Comité de Derechos Humanos del Colectivo Juventud Rebelde).

La Escuela de Exigibilidad de Derechos se nutre en su proceso de profundización con el contenido de esta cartilla, por la información importante para usar la ruta de protección definida por el Estado y también para construir un plan de autoprotección con sus respectivos protocolos, según requiera cada organización y/o persona. Asimismo, se exponen los resultados de la cartografía socio-ambiental del área metropolitana de Bucaramanga y Lebrija, construida con las organizaciones de este territorio en las jornadas virtuales de la escuela realizadas del 15 de julio al 2 de septiembre de 2021, dentro del proyecto “Defendiendo el territorio y garantizando la vida de sus defensores”.

Posteriormente, se referencia el marco normativo internacional, nacional y reglamentario, que establece los derechos y apoyos jurídicos para la labor de defensores y defensoras de Derechos Humanos, que de igual forma amparan el trabajo desarrollado por líderes y lideresas sociales y ambientales. Se indican también las disposiciones que regulan la implementación de las medidas de protección en caso de amenazas e incidentes de seguridad y las instancias nacionales e internacionales a las que se puede acudir.

Por otra parte, se describen los fondos estructurados por las organizaciones sociales y por las no gubernamentales para apoyar económicamente las pasantías, entre otros asuntos, de defensores y defensoras de Derechos Humanos, líderes y lideresas sociales y ambientales, en situaciones de riesgo por el ejercicio de liderazgos. De la misma manera, se describen las medidas administrativas y judiciales que se deben adelantar para acceder a la protección institucional. Teniendo presente que el deber legal y constitucional de garantizar la vida, la seguridad personal y demás derechos fundamentales y colectivos, recae en cabeza del Estado.

Es así que, se presenta una propuesta del procedimiento para diseñar un **plan de autoprotección colectiva con énfasis comunitario** construida con participantes de la Escuela de Exigibilidad de Derechos dentro del módulo “Construyendo alternativas de protección colectiva para líderes sociales y ambientales”, a cargo de facilitadores de la organización *Somos Defensores* y del equipo de trabajo de Compromiso. Su implementación debe responder al contexto y a la dinámica de cada organización.

La expectativa es que este material ayude en la construcción y aplicación del **plan de autoprotección** por parte de las organizaciones destinatarias. El éxito del trabajo colectivo está en el respeto de las ideas del otro y en una articulación de conocimientos para fortalecer la urdimbre de las relaciones de liderazgo en donde primen los Derechos Humanos y Fundamentales.

**Línea Jurídica Estratégica de Paz y Derechos Humanos**  
**Corporación Compromiso**

En cuanto a las normas reglamentarias, igualmente son objeto de modificaciones, en relación con las respectivas leyes y acuerdos con las políticas públicas.

### ¿Qué son las políticas públicas?

“(…) son un factor común de la política y de las decisiones del gobierno y de la oposición”. Por ende, permiten “estudiar diversos aspectos de la política, tales como la discusión de la agenda pública por toda la sociedad, las elecciones entre candidatos y sus programas, las actividades del gobierno, las actividades de la oposición, los esfuerzos analíticos sobre estos temas” ((Lahera, 2004, pp. 7-8).

### 3.2.3 Directivas gubernamentales.



#### **DIRECTIVAS DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.**

##### **¿Qué sucede si un servidor público no acata las Directivas Presidenciales relacionadas con los DD. HH?**

Puede ser sancionado disciplinariamente. El Código General Disciplinario (Ley 1995, 2019) establece como uno de los deberes de todo servidor público, cumplir las disposiciones contenidas, cuando su “objeto sea la promoción de los derechos humanos y la aplicación del Derecho Internacional Humanitario y el manejo del orden público” (Art. 38, núm. 2).

- ▶ **Directiva No. 07 del 9 de septiembre de 1999:** Respaldo, interlocución y colaboración del Estado con las organizaciones de DD. HH. Consultar en [https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Normograma/docs/pdf/directiva\\_presidencia\\_dp007\\_99.pdf](https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Normograma/docs/pdf/directiva_presidencia_dp007_99.pdf)
- ▶ **Directiva No. 06 del 15 de septiembre de 2016:** Apoyo al Consejo Nacional de Paz y a la creación e impulso a los Consejos Territoriales de Paz. Consultar en <https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DIRECTIVA%2006%20DEL%2015%20DE%20SEPTIEMBRE%20DE%202016.pdf>
- ▶ **Directiva No. 03 del 20 de diciembre de 2017:** Proceso de reincorporación Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera. <https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DIRECTIVA%20PRESIDENCIA%2003%20DE%202017.pdf>
- ▶ **Directiva No. 01 del 2 de febrero de 2018.** Apoyo al Consejo Nacional de Paz, Reconciliación y Convivencia y a la creación e impulso a los Consejos Territoriales de Paz para la Reconciliación y la Convivencia. Consultar en <https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DIRECTIVA%20PRESIDENCIA%2001%20DE%202018.pdf>



## DIRECTIVAS DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN.

¿Qué carácter tienen las directivas de la Fiscalía General de la Nación?



El Fiscal General de la Nación emite direccionamientos “para cumplir con las funciones constitucionales y legales que le han sido asignadas”. Ello, por ser necesario determinar instrucciones o líneas de conducta dentro de su autonomía (Corte Constitucional, Sentencia SU-479, 2019), siendo, por ende, de carácter vinculante para el personal que trabaja en esa institución.

- ▶ **Directiva No. 0011 del 11 de julio de 2016:** Determina el concepto de defensor de DD. HH y establece parámetros para la persecución del delito de amenazas en su contra. Consultar en <https://somosdefensores.org/wp-content/uploads/2019/12/Directiva-0011-de-2016-sobre-Defensores-de-DDHH-3.pdf>
- ▶ **Directiva No. 002 del 30 de noviembre de 2017:** Establece lineamientos generales sobre la investigación de delitos cometidos en contra de defensores de DD. HH en Colombia. Consultar en: <https://www.fiscalia.gov.co/colombia/wp-content/uploads/Directiva-002-2017.pdf>

## DIRECTIVAS DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN.

¿Cuál es la finalidad de las directivas emanadas de la Procuraduría General de la Nación?



Las directivas de la Procuraduría General de la Nación establecen lineamientos a sus funcionarios y a todos los servidores públicos, para ser acatadas en el marco de sus responsabilidades.

- ▶ **Directiva No. 002 del 14 de junio de 2017:** Lineamientos para garantizar la protección efectiva de los derechos de defensoras y defensores de DD. HH, lideresas y líderes políticos y sociales que participen activamente en la implementación del Acuerdo de Paz. Consultar en [https://www.procuraduria.gov.co/relatoria/media/file/flas\\_juridico/1721\\_PGN%20Directiva%20002%20DE%202017.pdf](https://www.procuraduria.gov.co/relatoria/media/file/flas_juridico/1721_PGN%20Directiva%20002%20DE%202017.pdf)
- ▶ **Directiva No. 002 del 6 de enero de 2021:** Directrices para el diseño y ejecución de un plan estructural a corto, mediano y largo plazo, para resolver situación de violencia en la ciudad de Quibdó, así como las violaciones a los DD. HH e infracciones al Derecho Internacional Humanitario (DIH) en el Chocó. Consultar en <https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/Directiva%20002.pdf>

*PARA VISUALIZAR EL CONTENIDO  
COMPLETO CONSULTE EN LA  
SIGUIENTE PÁGINA WEB*

*<https://www.corporacioncompromiso.org/>*

*O COMUNÍQUESE CON LA  
CORPORACIÓN COMPROMISO*